

Postconflicto y Paz en Colombia: Una evaluación de posibles escenarios y consecuencias del proceso de paz

JULIÁN ANDRÉS ESCOBAR SOLANO
Coordinador internacionalización
Universidad la Gran Colombia



Contenido de la presentación

- A manera de Introducción: Delimitando algunos conceptos
- Algunos datos sobre el conflicto Armado en Colombia
- Los procesos de paz como ciclos
- Situaciones de posconflicto o post-acuerdo: las experiencias internacionales
- A manera de conclusión: Posibles escenarios Postacuerdo
 - Reconstrucción
 - Polarización
 - Volatilización
 - Aparición de un nuevo conflicto armado

Delimitando algunos Conceptos

Conflicto

Conflicto Armado irregular

Violencia

Proceso de paz

Acuerdo de paz

Escenarios de postconflicto o post-acuerdo

Algunos datos sobre el conflicto armado en Colombia

VÍCTIMAS

Muertos 218.000 personas: 40.000 combatientes, 180.000 civiles

Desaparecidos 25.000

Desplazados (4.000.000 – 5.000.000)

Secuestrados 30000

Combatientes

Estado Colombiano 280.000 (400.000)

FARC 6.000-15.000

ELN 3.000 – 7.000

Grupos paramilitares – BACRIM 3.000

Costos del conflicto

Costo militar directo (Diez años) 230 billones aproximadamente

Daño a la infraestructura 11 billones

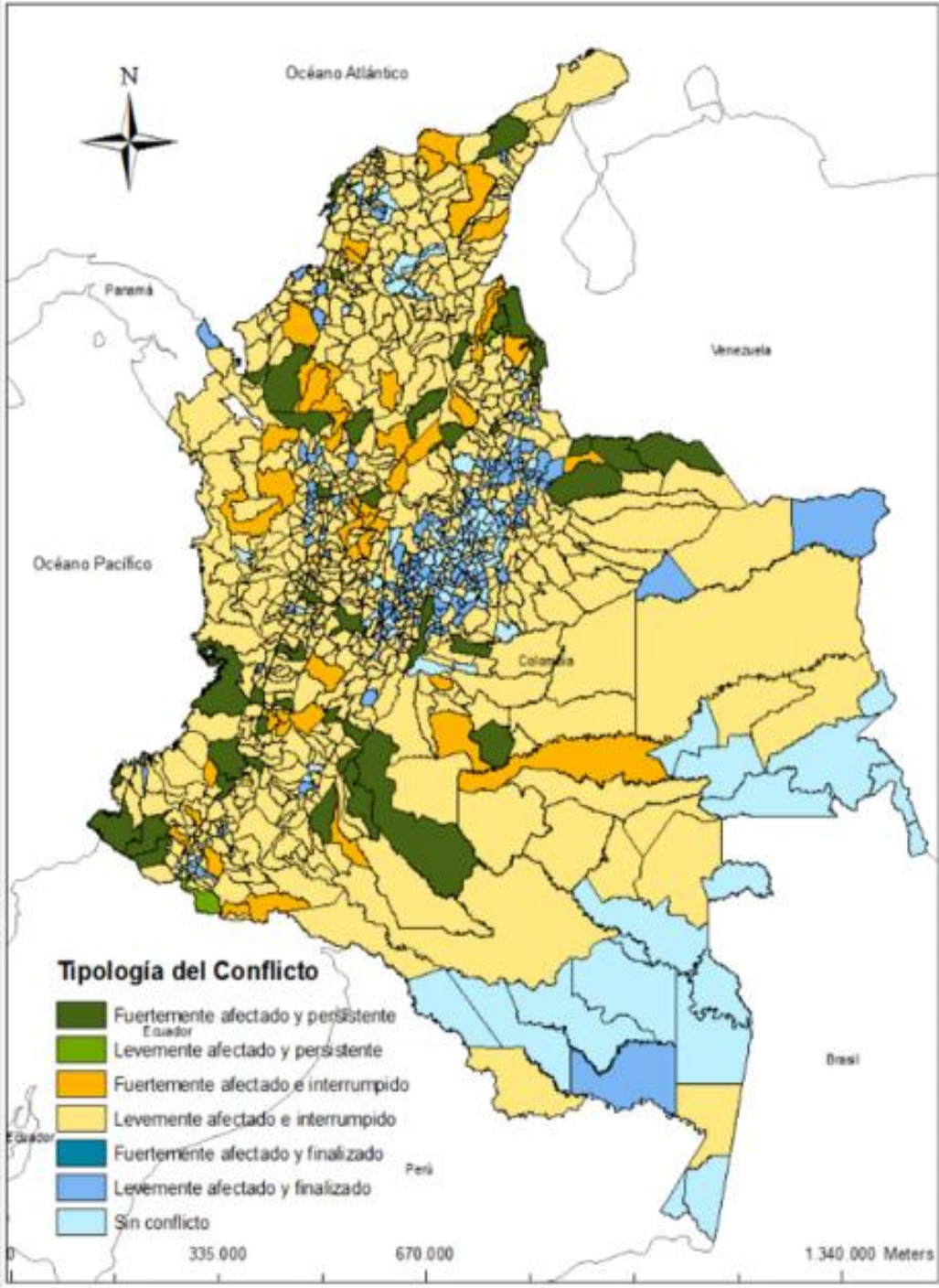
Daño medioambiental 5 billones

Costo de vidas: 0.2-0-5% del PIB municipal

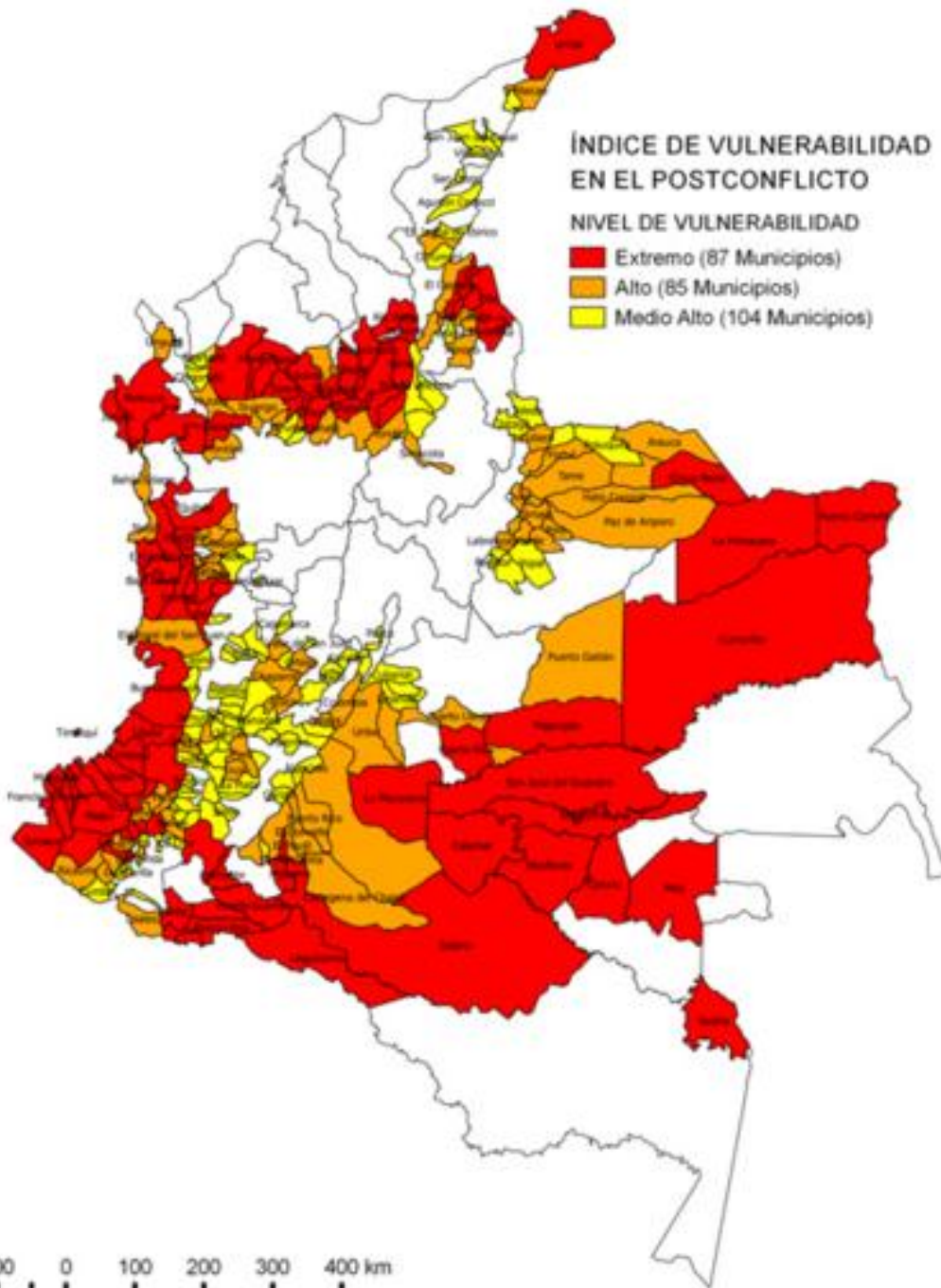
Porcentaje de afectación al PIB: 3-7% anual

COSTOS ECONÓMICOS DEL CONFLICTO ARMADO

COSTOS DIRECTOS	COSTOS INDIRECTOS
Costos generados por daños a la infraestructura física	Pérdidas de productividad
Costos generados por el secuestro y extorsión	Alteración en la administración eficiente de los negocios y las empresas en general
Costos generados por el abigeato	Tasas de recaudación de impuestos
Desplazamiento forzado	Pérdida de capital humano y productividad por inasistencia laboral
Afectación por zonas minadas	Pérdida de productividad de tierras
Gastos en defensa y seguridad	Fuga de capitales
Afectación economías locales	Disminución en la inversión de tecnología y capital
Daño medioambiental	Seguridad
Gastos del aparato de justicia	incertidumbre económica
Gastos en poblaciones vulnerables, atención humanitaria	Inadecuada asignación de recursos (representan un costo de oportunidad para la economía)
´Reparación de Víctimas	Pago por incapacidades e indemnizaciones
Economías ilegales	Impacto sobre la distribución



La intensidad y persistencia del conflicto es generalizada en casi todo el territorio nacional. La naturaleza del conflicto armado en Colombia, como conflicto irregular, hace que el daño sea más largo y prolongado, a pesar que no existe una situación como tal de guerra civil. Esto hace que a pesar de ser considerado un conflicto de baja intensidad, sea uno de los más largos, costosos y con mayor cantidad de víctimas en el mundo



De acuerdo a la Fundación Paz y Reconciliación, Existen por lo menos 281 municipios a nivel nacional con algún grado significativo de vulnerabilidad en el Postconflicto. Estos municipios no solamente presenta los mayores desafíos en torno a los procesos de asentamiento de la paz y de los procesos de reconciliación, sino que además tienen riesgos de volver a sufrir diferentes formas de Violencia.

Todos estos municipios comparten tres características fundamentales: son relativamente aislados geográficamente, tienen bajos indicadores de desempeño social (servicios públicos, educación, salud, etc.), y tienen poca presencia estatal, tanto a nivel local como a nivel nacional.

En casos significativos como Tumaco, El Tambo, Puerto Asis, entre otros; el índice de vulnerabilidad es cercano al 100%

Los procesos de paz como ciclos

Fase exploratoria

- Correlación de fuerzas y medición de la voluntad

Acuerdo preliminar

- Aceptación de la negociación

Pre negociación

- Reglas sobre como negociar - metodología

Acuerdo marco -
Hoja de Ruta

- Definición de la agenda y el cronograma preliminar de la negociación

Acuerdos parciales

- Acuerdos sobre los diferentes puntos de la agenda

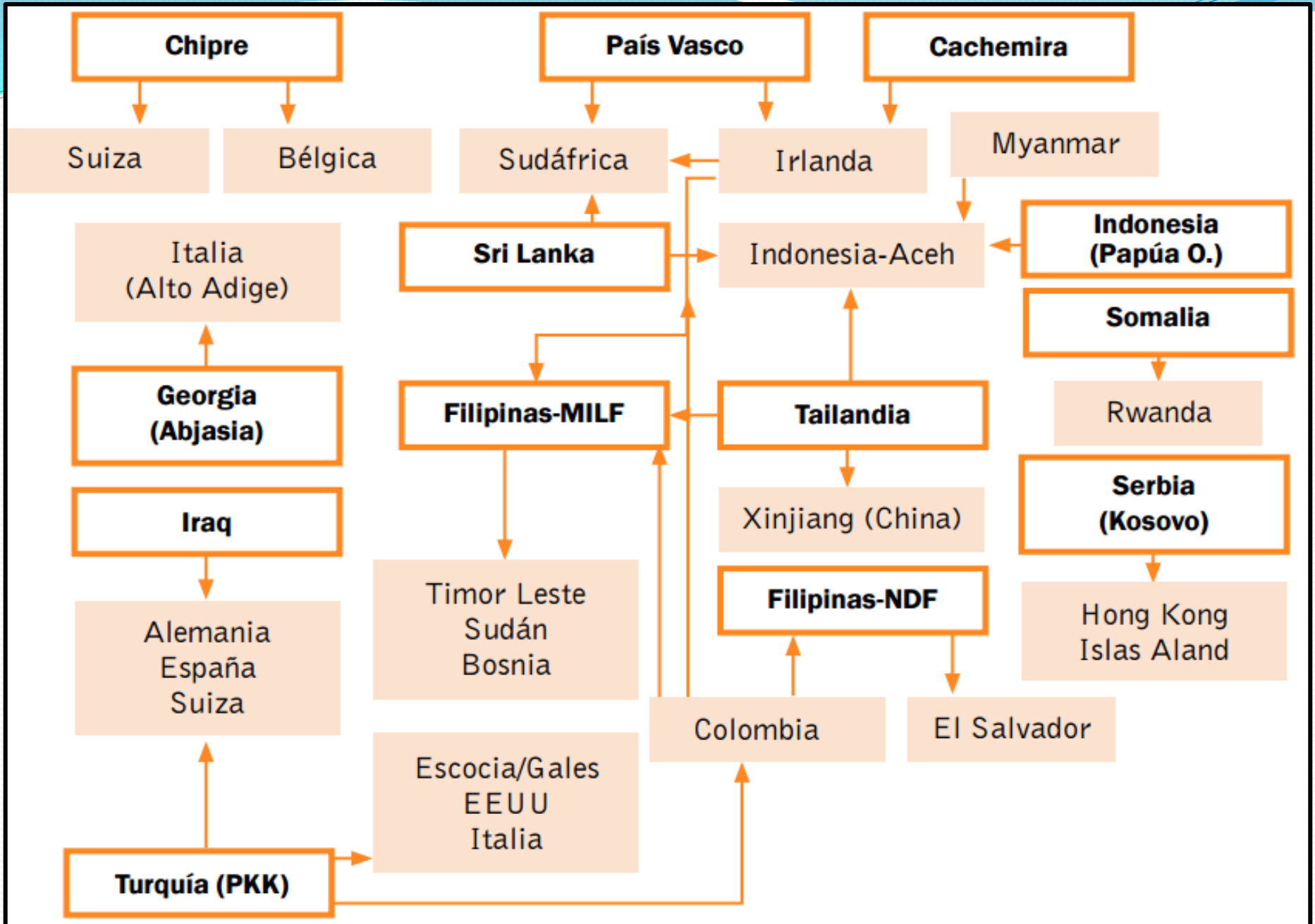
Acuerdo Final -
Firma

- Acuerdo de paz alcanzado

Proceso de
implementación de
lo acordado

- Metodología de aplicación, mecanismos de verificación y acompañamientos

POSTCONFLICTO



Chipre

País Vasco

Cachemira

Suiza

Bélgica

Sudáfrica

Irlanda

Myanmar

Italia
(Alto Adige)

Sri Lanka

Indonesia-Aceh

**Indonesia
(Papúa O.)**

**Georgia
(Abjasia)**

Filipinas-MILF

Tailandia

Somalia

Rwanda

Iraq

Xinjiang (China)

**Serbia
(Kosovo)**

Alemania
España
Suiza

Timor Leste
Sudán
Bosnia

Filipinas-NDF

Hong Kong
Islas Aland

Colombia

El Salvador

Turquía (PKK)

Escocia/Gales
EEUU
Italia

**Situaciones de
posconflicto o post-
acuerdo: las experiencias
internacionales**

SITUACIÓN DE LAS NEGOCIACIONES AL FINALIZAR 2015⁴

Bien (3)	Con dificultades (13)	Mal (17)	En exploración (3)	Finalizadas (3)
India (Nagalandia) (NSCN-IM)	Senegal (MFDC)	Mozambique	Colombia (ELN)	Sudán (Darfur) disidencia SLM-MM
India-Pakistán	Sudán (Diálogo Nacional)	Etiopía (ONLF)	Pakistán (Baluchistán)	Sudán del Sur
Chipre	Sudán (Darfur)	Sudán - Sudán del Sur	Siria	Malí (CMA-Plataforma)
	Sudán (Kordofán y Nilo Azul) (SPLM-N)	Burundi		
	RCA	RD Congo (FDLR)		
	Colombia (FARC)	Libia		
	India (Assam) (ULFA)	Sáhara Occidental		
	Birmania	Afganistán (talibán)		
	Filipinas (MILF)	India (Nagalandia) (NSCN-K)		
	Tailandia (sur)	Filipinas (NDF)		
	Kosovo	Filipinas (MNLF)		
	Moldova (Transnistria)	Turquía (PKK) Armenia-Azerbaiyán (Nagorno Karabaj)		
	Ucrania (Donbás)	Georgia (Abjasia y Osetia del Sur)		
		Israel-Palestina		
		Yemen (al-houthistas)		

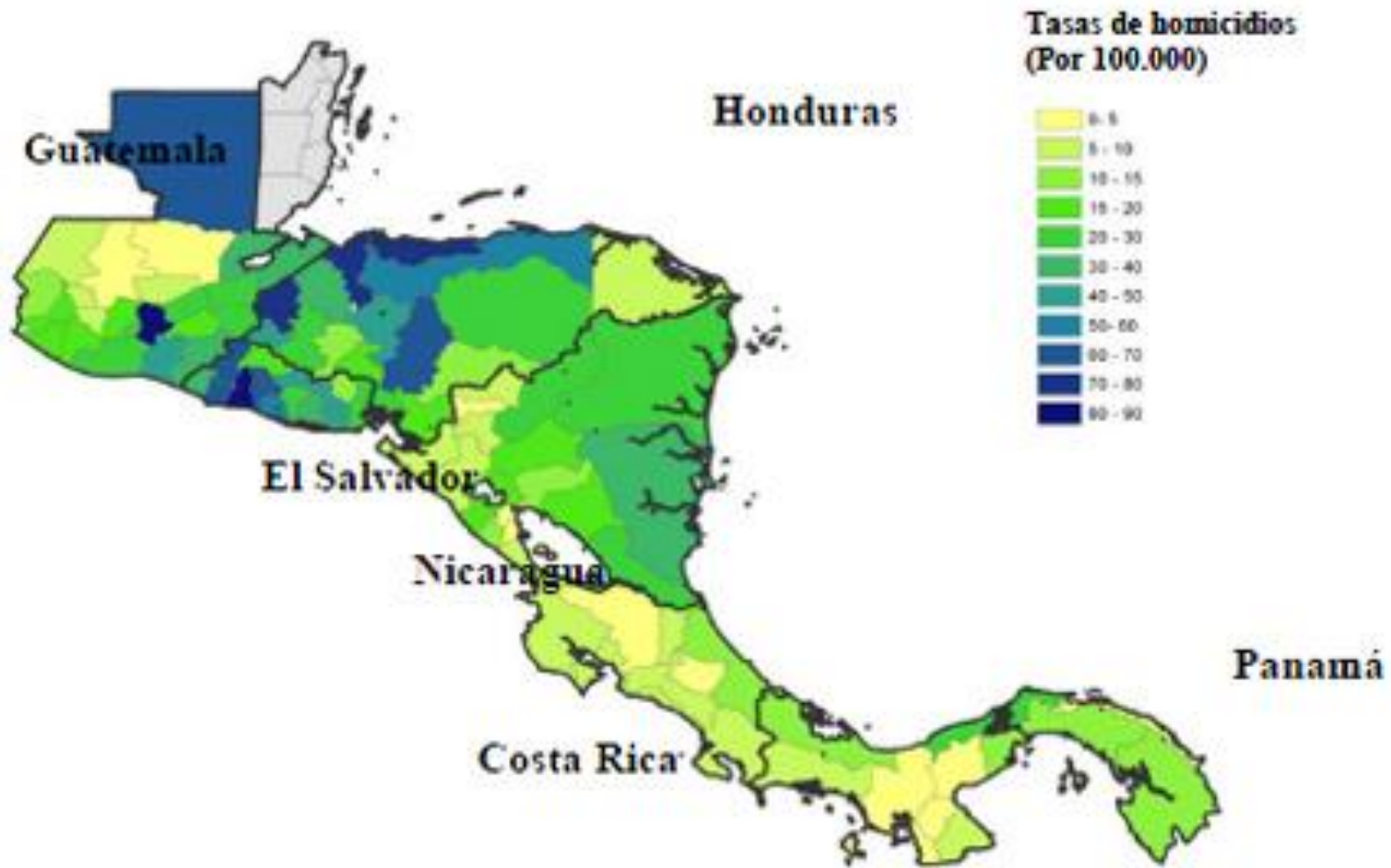
	Período negociación	Años	Mediación	Motivo de fondo
El Salvador	1984-1994	10	ONU	Democratización del país
Guatemala	1985-1996	11	ONU	Democratización el país
Angola	1988-2002	14	Portugal, Rusia, EEUU	Reparto del poder político
Sudáfrica	1989-1994	5	.	Democratización del país
Liberia	1990-2003	13	ECOWAS	Reparto del poder político
Tayikistán	1992-1997	5	ONU	Reparto del poder político
Sierra Leona	1994-2002	8	ONU	Reparto del poder político
Sudán del Sur	1998-2005	7	IGAD	Autogobierno
Burundi	1998-2008	10	Tanzania,Sudáfrica	Reparto del poder político
Indonesia (Aceh)	2000-2005	5	CDH, Finlandia	Autogobierno
Nepal	2002-2006	4	.	Democratización del país
Filipinas (MILF)	2001-2014	13	Malasia	Autogobierno

Centroamérica

Los conflictos en Centroamérica se dieron entre los años setenta y los años noventa, con procesos de negociación que duraron en su fase final diez años aproximadamente. Afectaron especialmente a Nicaragua, El Salvador y Guatemala

La situación en los países mencionados no es la mejor, a pesar de que ha habido avances en el proceso de consolidación de la paz.

PAÍS	RANKING WPI	CRECIMIENTO ECONÓMICO	OBSERVACIONES
NICARAGUA	74	4%	Delincuencia Común
GUATEMALA	118	3%	Delincuencia organizada, altos índices de asesinatos y crímenes
EL SALVADOR	123	2%	Delincuencia organizada, altos índices de asesinatos y



IRLANDA DEL NORTE

El conflicto de Irlanda del Norte es singular. Se dio en una economía desarrollada, afectó a la sociedad civil de forma constante pero moderada, y generó un proceso de muy largo aliento. El proceso de negociación duró 21 años, el conflicto duró 30 años.

“En abril de 1998, finalmente, se firmó el acuerdo de paz o Acuerdo de Belfast (también conocido como de «Viernes Santo»), por el que se preveía la reforma policial, la reforma de las instituciones de Irlanda del Norte, la formación de un Consejo Ministerial británico-irlandés, un Consejo Ministerial Norte-Sur y una Comisión de Derechos Humanos. Siete años después, en 2005, el IRA renunció a la lucha armada. En 2007 se estrenó un Gobierno compartido entre católicos y protestantes, y en 2008 se produjo el definitivo desmantelamiento oficial del IRA. La reconciliación tardará muchos años en producirse, y probablemente no será realidad hasta dentro de una generación, pero podrán darse los avances en ausencia de atentados” (Fisas)

FILIPINAS

Filipinas es considerado un modelo en el proceso de negociación hasta 2014, cuando logra El proceso de firma del Acuerdo global de Bangsamoro, después de 13 años de negociaciones con el MILF (Frente Moro de Liberación, otorgando al grupo una región autónoma. Sin embargo, la paz en el país está lejos:

1. Existen grupos mucho más radicales que no facilitan el proceso de negociación
2. Hay guerrillas islamistas radicales, comunistas, e islamistas
3. La aprobación del acuerdo de paz implicaba la creación de una ley por parte del Senado, la cual no ha satisfecho al MILF, por lo que existe riesgo de suspensión de la dejación de armas.
4. La oposición al proceso de paz por parte de sectores de la sociedad civil están dificultando la implementación del acuerdo.

**A manera de conclusión:
Posibles escenarios
Postacuerdo**

ESCENARIO	DESCRIPCIÓN	POSIBLE PERIODICIDAD	MODELO	PARTICIPACIÓN DE ACTORES
Reconstrucción	El proceso de paz culmina con éxito y no existen mayores dificultades en el proceso de implementación. Reinserción completa de los cuerpos armados. Sociedad civil acoge y acompaña los acuerdos. A mediano plazo hay apoyo generalizado. Se cierran brechas objetivas que causan el conflicto	10 años	Irlanda	ESTADO: ALTA SOCIEDAD CIVIL: ALTA ACOMPañAMIENTO INTERNACIONAL: ALTA ACTORES EMERGENTES: NULA
Polarización	La inserción es traumática. La sociedad civil no acompaña el proceso de paz. El estado es vulnerable en el proceso de implementación a los cambios de gobierno. Invisibilización de los reinsertados. Brotes de violencia moderados y concentrados en las zonas de reinserción	5 años	Filipinas	ESTADO: ALTA SOCIEDAD CIVIL: BAJA ACOMPañAMIENTO INTERNACIONAL: MEDIA ACTORES EMERGENTES: BAJA
Volatilización	No hay proceso completo de reinserción. Los actores armados se reorganizan en bandas sin orientación política. Subsistencia de economías ilegales. Aumento significativo de la violencia en las ciudades y el campo. Reorientación de recursos del conflicto para combatir violencias emergentes	3 años	Centroamérica	ESTADO: MEDIA SOCIEDAD CIVIL: MEDIA ACOMPañAMIENTO INTERNACIONAL: BAJA ACTORES EMERGENTES: MEDIA
Aparición de un nuevo conflicto armado	Los grupos se reorganizan en nuevos grupos con mando centralizado. Grupos preexistentes se alimentan de grupos desmovilizados. Inicio de un nuevo conflicto	4 años	República centroafricana	ESTADO: BAJA SOCIEDAD CIVIL: BAJA ACOMPañAMIENTO INTERNACIONAL: BAJA ACTORES EMERGENTES: ALTA

¿QUÉ NOS ESPERA? POSIBLES ESCENARIOS

Fracaso en la
Negociación

Paz sin
postconflicto

Paz con
implementación
parcial

Paz con
implementación
total

Fracaso en la Negociación

Incremento exponencial de la Violencia

Ataques fuertes a la economía

Afectación de población civil por combates



Retrocesos en seguridad

Ataque a Vías

Ataque a viajeros



Aumento del desplazamiento

Violencia urbana

Violencia en el campo

Paz sin postconflicto

Disgregación de la Violencia

Aparición de nuevos grupos armados

Aparición de bandas emergentes, grupos de delincuencia organizada, mafias urbanas y violencia común



Retrocesos en seguridad

Delitos de alto impacto (Extorsiones, secuestros, afectación de actividades económicas)

Incertidumbre Económica



Aumento del costo del conflicto

Necesidad de cambio de la estrategia militar y policial

Alto riesgo de corrupción del Estado

Paz con implementación parcial

Afectación de acuerdo a la zona y al sector de la economía

Grupos delincuenciales localizados geográficamente con posibilidad de expansión

Nuevos conflictos sociales y posibles nuevos conflictos armados



Retrocesos en seguridad sectorizados

Delitos de alto impacto (Extorsiones, secuestros, afectación de actividades económicas)

Incertidumbre Económica



Orientación de contención

Aumento del gasto militar

Baja inversión social a mediano plazo

Paz con implementación total

Proceso de reconstrucción económica social y política

Inversión en infraestructura, vías, escuelas, hospitales, agro, restitución de tierras.

Resurgimiento de sectores económicos y creación de nuevas empresas y puestos de trabajo



Delincuencia menor

Delincuencia común controlada

Desmantelamiento de grupos organizados



Orientación de contención por inversión social

Reconstrucción del tejido social

Reconstrucción del capital humano

Algunas reflexiones finales

Si se firma el proceso de paz este año con las Farc, y se logra el acuerdo con el ELN en el mismo tiempo, el proceso de postconflicto empezaría con plena capacidad en 2018

Si se logra un proceso de Reconstrucción acelerado y con amplia capacidad de aplicación de los acuerdos, se lograría finalizar el proceso de postconflicto en más o menos diez años.

El proceso de reconstrucción y postconflicto, para que funcione, debe ser territorial, respondiendo a las necesidades de las comunidades afectadas de forma directa.

Por ende, el papel de los gobiernos municipales y departamentales va a ser vital

Sin el acompañamiento de la sociedad civil, y una fuerte pedagogía para el postconflicto, el proceso va a fracasar.